

## 关于贯彻落实《海南自由贸易港建设总体方案》的决定

(2020年6月11日中国共产党海南省第七届委员会第八次全体会议通过)

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话(以下简称习近平总书记“4·13”重要讲话)和《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(中发〔2018〕12号,以下简称中央12号文件)精神,全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》(中发〔2020〕8号,以下简称《总体方案》),按照借鉴国际经验、体现中国特色、符合海南定位、突出改革创新、坚持底线思维的基本原则,高质量高标准推进海南自由贸易港建设,作出如下决定。

**一、充分认识建设海南自由贸易港的重大意义,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。**建设海南自由贸易港,是习近平总书记科学把握中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局,亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措,是党中央着眼于国内国际两个大局,为推动中国特色社会主义创新发展作出的一个重大战略决策,是我国新时代改革开放进程中的一件大事,充分体现了党中央始终不渝奉行互利共赢的开放战略、践行“中国开放的大门只会越开越大”承诺的坚定决心和信心,充分表明了以习近平同志为核心的党中央扩大中国对外开放的坚定决心。全省上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,用脑用心用情学深悟透习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神、中央12号文件和《总体方案》,更加全面准确领会党中央的战略意图,自觉站在新时代党和国家事业发展全局、服务国家重大战略的高度,抓住千载难逢的历史机遇,牢记初心使命,扛起责任担当,紧紧围绕“三区一中心”的战略定位,坚持党的领导和中国特色社会主义制度,坚持对接国际高水平经贸规则,坚持把制度集成创新摆在突出位置,把准方向、敢于担当、主动作为,以只争朝夕的作风和钉钉子的精神,以超常规的认识、举措、行动和实效,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,全力应对统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、海南自由贸易港

建设“三个大考”，答好“三张答卷”，确保海南自由贸易港建设开好局、起好步，决不辜负习近平总书记和党中央赋予海南的重托和厚望。

**二、推进高水平开放，建立开放型经济新体制。**对接国际高水平经贸规则，聚焦贸易投资自由化便利化，按照《总体方案》要求，分步骤、分阶段实施贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动政策，逐步推进“零关税、低税率、简税制”，有序推进开放进程，促进生产要素自由便利流动，主动服务和融入国家重大战略，深度融入全球经济体系，**到 2025 年前实现全岛封关运作，“一线”放开、“二线”管住，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系；到 2035 年自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟；到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港，成为引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户。**

**三、积极稳妥推进海南自由贸易港建设早期安排，全力争取早期收获。**在党中央的坚强领导下，把握好政策优惠、特殊安排和节奏，科学制定 2025 年前年度工作安排，明确责任单位和市县主体责任，层层抓紧落实，确保干一件成一件。把握好“一线”放开和“二线”管住的制度集成创新。加快实现“一线”放开，扎实推进部分商品“零关税”政策，制定实施企业进口自用生产设备“零关税”负面清单，岛内进口用于交通运输、旅游业的船舶、航空器等营运用交通工具及游艇“零关税”正面清单，岛内进口用于生产自用或以“两头在外”模式进行生产加工活动(或服务贸易过程中)所消耗的原辅料“零关税”正面清单，允许岛内居民免税购买消费的进境商品正面清单。加强离岛免税购物的制度集成创新，完善市场准入标准，实现免税商品与国际原产地在品牌、品种、价格上“三同步”，有效引导境外消费回流，切实增强全国人民的获得感。加强跨境服务贸易制度集成创新，破除跨境交付、境外消费、自然人移动等服务贸易模式下存在的各种壁垒。开展财税体制改革制度集成创新，实施好企业所得税和个人所得税优惠政策。在洋浦保税港区实行“一线”放开、“二线”管住的管理制度，打造海南自由贸易港的“样板间”。加快设立海口空港综合保税区、三亚凤凰机场保税物流中心(B 型)等海关特殊监管区域，推动博鳌机场升级为正式开放口岸。以“中国洋浦港”为船籍港，建立海南自由贸易港国际船舶登记中心，取消船舶登记主体外资股比限制，逐步放开船舶法定检验，吸引一批“方便旗”船舶转籍海南。用好加注保税燃油和保税航油政策。高标准建设开放口岸和二

线口岸基础设施、监管设施，加大信息化系统建设和科技装备投入力度，打好全面封关的基础。

**四、坚持把制度集成创新摆在突出位置，破除体制机制障碍。**从机构和部门设置、法律制度、贸易投资自由化便利化、深化“多规合一”“极简审批”改革、把握好“一线”放开和“二线”管住的关系、促进生产要素自由便利流动、创新抓落实的体制机制、防范化解系统性风险等方面，进行制度集成创新，解放思想，大胆创新，成熟一项推出一项。深化金融领域制度集成创新，扩充自由贸易账户功能，试点本外币合一的自由贸易账户体系。开展合格境外有限合伙人(QFLP)和合格境内有限合伙人(QDLP)试点。发展创业投资，增加创业担保贷款。开展数据跨境传输安全管理试点。谋划和促进区块链技术与产业创新发展，加快制定适应海南自由贸易港的数据资源确权、开放、流通、交易等相关制度，创建国家区块链技术和产业创新发展基地，为贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动提供有力支撑。推动“链上海南”项目建设，创新政府管理和社会治理模式。深化国有企业改革和国有资本监管的制度集成创新。深化空域管理改革，强化海南地区低空空域划设和管理，先行先试通用航空分类改革。

**五、贯彻新发展理念，推动高质量发展、建设现代化经济体系。**把握好海南的优势和特色，聚焦发展**旅游业、现代服务业和高新技术产业**，明确产业和园区年度发展目标，加快补齐产业发展短板，重点培育壮大旅游、互联网、油气、热带特色高效农业等千亿级产业，加快发展科技含量高、生态环保、有海南特点的产业。转型升级旅游业。围绕国际旅游消费中心建设，推动旅游和文化体育、医疗健康、购物消费等深度融合;大力发展邮轮游艇、夜间经济、海岛经济、“首店经济”等消费新业态，继续办好国际旅游消费年活动，加快创建全域旅游示范省。提升博鳌乐城国际医疗旅游先行区发展水平，加速新老“国九条”落地实施。建设气候治疗与特殊诊疗中心、康养特色小镇。加快三亚向国际邮轮母港发展。建设高端时尚消费品设计展示交易中心。办好中国国际消费品博览会、海南岛国际电影节、国际旅游岛欢乐节等重大会展节庆活动。建设国家体育旅游综合示范区。高水平建设文化旅游园区、国家级旅游度假区、5A级景区和国内外知名主题公园。大力发展现代服务业。吸引跨国企业、国内大企业集团到海南设立区域总部和设计、金融、交易、结算等功能性总部，建设飞机船舶维修、物流、融资、保险等“一站式”服务基地，推动保税仓储、大

宗商品交易、进口商品展销、集装箱拆拼箱等业务发展。推动创意设计产业发展，吸引国内外知名设计企业、机构向重点园区集聚，高起点建设海南国际设计岛。引进境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学，推动国内重点高校引进国外知名院校在海南自由贸易港举办具有独立法人资格的中外合作办学机构，建设理工农医类国际教育创新岛，加快陵水黎安国际教育创新试验区建设。积极创建区域性国际会展中心，推进国际艺术品展示交易拍卖、国际知识产权(版权)交易，建设国家对外文化贸易基地。培育壮大高新技术产业。建设智慧海南，推动人工智能、物联网、大数据、数字贸易等技术创新与产业应用，支持电商网购、电子竞技、在线服务等新业态发展，大力发展数字经济。开展国家“智慧海洋”南海区域应用示范建设。开展重大新药创制国家科技重大专项成果转移转化试点工作。大力推进生态环保、生物医药、清洁能源汽车、智能网联汽车、海洋工程装备、电子信息等先进制造业集群发展。高标准建设崖州湾科技城。实质性启动文昌国际航天城建设。推动设立国家重点实验室。做强做优热带特色高效农业。深入推进“五基地一区”建设，着力增加优质高效绿色农产品的有效供给，发展休闲渔业、深水网箱养殖和水产种苗业，加快推进农业产业化、现代化，建设琼海农业对外开放合作试验区，加快南繁科技城、全球动植物种质资源引进中转基地、全球热带农业中心建设。

**六、推进市场化改革，打造法治化、国际化、便利化营商环境。**推动行政审批制度集成创新，落实市场准入承诺即入制。深化“放管服”改革，加快建设完善全省统一的基础数据库和政务服务事项库，严格实行政务服务事项清单之外无审批。全面推行“一枚印章管审批”，推进“一窗受理”、全省“一网通办”，实现事项办理线上线下高度融合，打造便民智慧政务。深化国际贸易“单一窗口”和国际投资“单一窗口”制度集成创新。健全政务诚信体系，推行政务服务“好差评”。完善公平竞争制度，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，推动包括民营企业在内的各类所有制市场主体享受平等待遇。完善政府采购制度，对内外资企业一视同仁。加快完善产权保护制度，加大知识产权侵权惩罚力度。健全多元化国际商事纠纷解决机制，设立涉外民商事法庭，继续引进国际商事仲裁机构、国际商事调解机构等多元纠纷解决机构。对标国际营商环境评价体系，深化营商环境制度集成创新，形成优化营商环境长效机制。

**七、大力引进优质资本，推动全球要素资源集聚。**立足国际竞争，聚焦“三大主导产业”“五大平台”“十个重点领域”，采取“云招商”等创新方式，用好

用足自由贸易港政策，原则上逢双月进行集中签约，逢单月进行集中开工，加强量化考核。完善招商项目审查机制，从规划布局、用地标准、投资强度、税收、生态环保等方面把好项目准入关，把“行业领先、技术含量高、亩产效益好”和“更加注重引进外资”的要求落到实处，不能“捡到篮子里都是菜”。加强对世界 500 强等行业龙头企业的招商推介，吸引国际组织设立总部或代表机构。积极对接粤港澳大湾区，建立产业合作新机制，创建产业合作园区。加快培养懂政策、会谈判、高效率的专业化招商队伍。

**八、推进“极简审批”，形成竞争优势。**坚持“项目进园区、园区说了算、有权能定事、有钱能办事”，将“六个试行”极简审批依法推广到各重点园区，把园区需要的省级行政审批事项依法下放园区，调整完善园区领导架构和管理机制，积极推进园区审批制度集成创新。深化“证照分离”改革。建立健全国家安全审查、产业准入环境标准和社会信用体系等制度，全面推行“极简审批”制度，严格执行海南自由贸易港放宽市场准入特别清单、外商投资准入负面清单，大幅放宽对外资的市场准入。建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。

**九、坚决打击走私，维护市场秩序。**加快完善社会管理信息化平台，构建近海、岸线、岛内三道防控圈，实现对进出岛人流、物流、资金流的全天候全方位动态监管。严格执行《海南省反走私暂行条例》，建立海南口岸安全风险联合防控工作机制。制定出台海南自由贸易港“零关税”进口商品监管办法和重点敏感进出口商品监管办法。加强特定区域监管，在非设关港口设立综合执法点，加强运输工具、货物物品的监控管理。与广东省、广西壮族自治区协商建立反走私联防联控机制。

**十、坚持底线思维，防范化解重大风险。**设立风险防控专门小组，把握好不发生重大风险的底线要求，深入分析研究可能存在的十三类风险，积极推进防范化解系统性风险制度集成创新，完善监管配套措施，以监管创新支撑高水平开放，确保海南自由贸易港建设行稳致远、久久为功。大力防范化解贸易投资风险，建立健全备案审查制度，加强事中事后监管，坚持对新业态实行包容审慎监管，完善社会信用大数据平台，实现以信用监管为基础、与负面清单管理相适应的过程监管。大力防范化解金融税收风险，构建本外币一体化跨境资本流动宏观审慎评估和协调联系机制，建立健全跨境资金流动监测预警机制，严厉打击洗钱、恐怖融资、逃税等违法犯罪行为。强化对偷漏税的风险识别，

防范税基侵蚀和利润转移。大力防范化解网络安全和数据安全风险，建设国际互联网数据交互试点专用网络及风险防控平台，建立健全数据出境安全管理制度体系。大力防范化解人员流动风险，建立健全境外人员入出境、岛内境外人员动态管理和免签外国人离岛管控体系，实现无缝联动警情处置。大力防范化解公共卫生风险，慎终如始抓紧抓实抓细常态化疫情防控，高标准建设省级公共卫生临床中心和生物安全防护三级实验室，提升省级和四个区域疾病预防控制中心疫情监测预警和应急响应能力，建设新发突发传染病、热带传染病科研及重点学科，以“全健康”理念构建公共卫生应急体系，健全统一的应急物资保障体系。

**十一、服从服务国家战略大局，加快建设国家重大战略服务保障区。**服务保障好博鳌亚洲论坛年会，高水准打造对外交流基地，建设国家重要的政商对话和“一带一路”共建平台，深化同“一带一路”沿线国家和地区的合作，讲好“海南故事”。实施更加开放的船舶运输政策和航空运输政策，开展第七航权开放试点工作，打造四小时八小时飞行经济圈，推动建设西部陆海新通道国际航运枢纽和航空枢纽。推动外国驻华领馆和国际组织机构、境外商务办事处在琼落地。加快设立原油期货交割库，建设国家战略能源储备基地。完善海洋服务基础设施，推进现代化海洋牧场建设，打造国家深海基地南方中心。加强南海维权维稳和保护开发，推动海上救援基地和南海资源开发服务保障基地建设，坚决守好祖国南大门。

**十二、高质量打赢脱贫攻坚收官战，全面建成小康社会。**不断践行丰富习近平总书记“小康不小康，关键看老乡”的理论内涵，打造全面小康海南范例。继续抓好“三农”领域“一抗三保”，扩大农产品种植面积，增加养殖规模，引导农民务工，实现农业增产、农民增收。全面完成脱贫攻坚目标任务，高质量巩固脱贫攻坚成果，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县(市)摘帽情况的监督。建立返贫监测预警和动态帮扶机制，探索解决边缘户的相对贫困问题，健全稳定脱贫和逐步致富的长效机制。接续推进乡村振兴战略，逐项落实乡村振兴工作队“十抓十好”目标，加快建设“美丽海南百镇千村”，继续推进“三清两改一建”，完成农村人居环境整治三年行动计划，扎实推进“厕所革命”，完善农村基础设施和公共服务设施，提升农民素质能力，在实施乡村振兴战略上走在全国前列。创新乡村治理体系，完善“一核两委一会”乡村治理机制。

**十三、推进国家生态文明试验区建设，确保海南生态环境只能更好、不能**

**变差。**牢固树立和全面践行**绿水青山就是金山银山**的理念，实行最严格的生态环境保护制度，建设生态环境世界一流的自由贸易港。严把项目和产业准入关，任何影响生态环境、影响海南自由贸易港持续健康发展的产业和项目，即使再多的GDP、再多的税收也坚决不上。建立健全国土空间开发保护制度，合理确定生态空间管控边界，实行差别化的自然生态空间用途管制。加快推进热带雨林国家公园体制试点，加大生态保护修复力度。全面落实河(湖)长制、湾长制、林长制，探索建立山水林田湖草海系统修复和综合治理机制。开展海上环卫试点。完善城乡污水垃圾收集等环境基础设施，持续开展生态环境六大专项整治。全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料袋、塑料餐具。加快推广清洁能源汽车。开展自然资源统一确权登记，健全自然资源产权制度和有偿使用制度、自然保护地内自然资源资产特许经营权等制度。探索生态补偿机制的制度集成创新。强化生态风险防控，实行最严格的进出境环境安全准入管理制度，建立堵住洋垃圾入境过境的长效机制。

**十四、坚持“房住不炒”，推动房地产市场平稳健康发展。**以壮士断腕的决心坚决破除“房地产依赖症”，继续严格执行全域限购等政策，进一步强化城市主体责任，实施重点城市“一城一策”，稳地价、稳房价、稳预期，建立健全房地产调控长效机制和调控评价考核查处机制，坚决做到任何项目不附带商品房用地。加快发展旅游地产、商业地产，继续实施棚户区改造，大力推进老旧小区改造。健全住房保障和供应体系，发展市场化商品住房、市场化租赁住房，加大公共租赁住房保障力度，加快安居型商品住房、公租房、人才用房等保障性住房建设，解决好本地居民保障性住房、改善性住房和各类人才住房需求。改革商品住房预售制度，新出让土地建设的商品住房，实行现房销售制度。组织开展房地产市场专项整治行动，严厉打击变相涨价、虚假宣传、违规销售、更名炒作、违法中介等各类违法违规行为，设立不动产投资收购基金和房地产投资信托基金(REITs)，防范化解房地产风险。

**十五、坚持“全省一盘棋、全岛同城化”，推动区域和城乡协调发展。**坚持把全岛作为一个大城市、大景区规划、建设和管理，建立健全更加有效的区域、城乡协调发展新机制，实现全岛资源利用效益最大化。进一步做大做强海口、三亚等中心城市，发挥“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈的引领作用，带动其他区域共同发展，形成“南北两极带动、东西两翼加快发展、中部山区生态保育”格局。高度重视11个重点园区作用发挥，使园区成为

自由贸易港实施早期安排、实现早期收获的展示区，贯彻新发展理念、高质量高标准发展的示范区，制度集成创新的先行区，“一线”放开、“二线”管住和有效防范化解风险的样板区，开放、公平、安全、便利、法治化营商环境的标杆区，国内外资本、人才和各类高端要素的集聚区。加强“海澄文”“大三亚”基础设施互联互通，逐步实现功能上共享共用。推动洋浦和儋州、东方、临高联动发展，共同建设港产城一体的海南自由贸易港先行区。高水平推进海口江东新区、三亚中央商务区建设。加快破除城乡二元体制，促进城乡要素自由流动、规划管理一体、基础设施联通、基本公共服务均等，实施垦地融合发展三年行动计划，实现城乡融合发展。

**十六、坚持规划引领，深化省域“多规合一”改革。**强化“多规合一”的制度集成创新，科学编制省和市县国土空间规划，完善详细规划编制，健全各类专项规划，调整优化全省耕地、永久基本农田、林地、建设用地布局。制定新农村建设标准，编制新一轮村庄规划，实现逢建必报，尽早实现农村基本公共服务均等化。制定实施集约节约用地制度、评价标准以及存量建设用地盘活处置政策。制定重点园区产业项目用地协议出让办法，严格界定协议出让范围和负面清单。有序推进农垦土地资产化和资本化。深入推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革。

**十七、建立健全海南自由贸易港法治体系，营造国际一流的法治环境。**强化法律制度集成创新。配合全国人大常委会制定海南自由贸易港法。根据海南自由贸易港建设需要，积极主动请求全国人大及其常委会和国务院适时调整现行有关法律、行政法规，推动建立一套便捷高效管用的调法调规工作程序和工作机制。在遵循宪法规定和法律、行政法规基本原则前提下，用好用足经济特区立法权，加强各重点领域立法，制定经济特区法规。根据授权研究制定海南自由贸易港商事注销条例、破产条例、公平竞争条例、征收征用条例。

**十八、坚持人才培养和引进“双轮驱动”，广揽五湖四海英才。**深入实施“百万人才进海南”行动计划，着力开展人才引进和服务管理的制度集成创新，通过项目、企业 and 市场带动引进人才，探索建立更加开放的引才引智制度，不定期面向全球招聘各类英才。加大本地人才选拔培养力度，打造“南海系列”育才品牌，积极推进产业工人队伍建设，筑牢海南人才塔基。以薪酬水平为主要指标评估人力资源类别，建立市场导向的人才机制。出台关于开展境外人才管理服务改革试点工作的实施方案。探索实施外籍人员工作许可负面清单管理制

度。在政策允许范围内鼓励支持符合条件的境外人员担任法定机构、事业单位、国有企业法定代表人。落实好子女入学、家属就业、医疗保健和住房保障等政策，为人才解决后顾之忧。

**十九、推动党政机关、法定机构改革创新，促进政府职能转变。**加大机构和部门设置的制度集成创新力度，把提升政府效率和服务水平放在实现贸易投资自由化便利化的首要位置来抓，**建设高效、诚信、廉洁政府**。进一步推动大部门制改革，将职能相近的部门、业务范围趋同的事项相对集中。建立健全机构编制动态调整和管理评估工作机制，按照实际需要统筹使用各类编制资源，实现行政人员编制向监管部门倾斜，推行市场化的专业人员聘任制。完善和优化机构职能体系，逐步建立符合海南自由贸易港发展需求的行政管理和服务体制机制。稳妥实施事业单位、法定机构和综合行政执法改革。在园区实行灵活的薪酬制度，吸引人才集聚。探索行业协会管理社会事业新机制。**运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能，推动政务信息及时公开、共享**。完善网上督查室，进一步减少多头督查、重复督查。

**二十、坚持共建共治共享，建立与海南自由贸易港发展相适应的社会治理和公共服务体系。**深化户籍制度改革，**放宽户口迁移政策，实施以公民身份号码为唯一标识、全岛统一的居住证制度**。大力推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设，加快公共法律服务体系建设。实现各类行业协会商会与行政机关全面脱钩，赋予行业组织更大自主权。赋予社区更大的基层治理权限，健全社区服务与治理创新机制。在城镇和农村社区推行网格化管理全覆盖，进一步优化基层社区治理模式。持续抓好“一市(县)两校一园一院”建设，深入推进好校长好老师、好院长好医生引进工程，大力引进国外优质医疗资源，完善基层医疗卫生机构标准化建设，让更多优质教育、医疗资源下沉到农村。健全养老服务体系，重视解决“一老一小”问题。加强文化基础设施建设，实施文化惠民工程。完善社会保障体系，全面推进养老、失业和工伤保险省级统筹，建立城乡低收入家庭专项救助制度，推动形成低保、城镇困难职工和低收入家庭梯度救助格局。加强食品药品安全监管，强化重点行业领域安全生产，保障人民身体健康和生命安全。

**二十一、提质升级“五网”建设，加快构建现代基础设施体系。**探索实施**5G广域低频覆盖，实现5G全覆盖**。全面发展气电，开工建设华能洋浦天然气热电联产项目。加快建设昌江核电二期工程，打造清洁能源产业园区。建设全国

首个省域智能电网示范区，开展智能光伏试点示范。加快推进海南现代综合交通运输体系的规划建设，完成海口美兰国际机场改扩建工程，加快三亚新机场、儋州机场、东方/五指山机场建设。推进环岛旅游公路、“丰”字型高速公路网和“田”字型高铁网建设。按照市场化机制运作，加快推进琼州海峡港航一体化，打造统一规划、统一建设、统一运营、统一管理的现代化交通体系。开工建设琼州海峡跨海油气管道，加快布局全岛供气管网、站点建设，推动“气化海南”。加快建设迈湾、天角潭水利枢纽工程，开工建设琼西北供水工程。加快补齐城乡污水处理设施、市政管网、城市停车场和农村供电、信息、冷链物流等基础设施短板。谋划建设人工智能、工业互联网、物联网、车联网等新型基础设施，加快建设国际海底光缆及登陆点，形成对构建更高水平开放型经济新体制的有力支撑。

**二十二、零容忍“黄赌毒”，深化平安海南建设。**坚决守住不搞“黄赌毒”的底线，加大对“黄赌毒”违法犯罪的深挖彻查力度，始终保持严打“黄赌毒”违法犯罪的高压态势。全面推动新一轮禁毒三年大会战。深入推进扫黑除恶，坚决整治对“黄赌毒”听之任之甚至充当保护伞等问题，强化对“黄赌毒”突出问题的系统治理、源头治理、依法治理、综合治理，坚决铲除“黄赌毒”滋生的土壤。进一步加强未成年人保护和预防犯罪工作。开展全国最安全地区创建活动，扎实推进市(县)域社会治理现代化，为海南自由贸易港建设营造平安稳定和谐的社会环境。

**二十三、践行社会主义核心价值观，深入开展社会文明大行动。**把社会主义核心价值观融入海南自由贸易港建设各方面，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，扎实推进精神文明建设，加快新时代文明实践中心建设；深化拓展“五大文明创建活动”，大力移风易俗，深入开展乡风文明行动，狠刹铺张浪费、厚葬薄养、封建迷信等歪风，弘扬遵纪守法、勤俭节约、孝老爱亲等文明新风；增强社会公众的健康意识，倡导文明健康的生活方式，大力开展以“爱国家、爱海南、爱家乡、爱家庭”为主题的卫生健康大行动，推进城乡环境整治，建设海南文明岛。构建社会信用体系，完善跨部门、跨领域的守信激励和失信联合惩戒机制，让诚信文明成为海南自由贸易港的金字招牌。

**二十四、坚持正确选人用人导向，努力打造与海南自由贸易港建设相适应的高素质干部队伍。**坚持党管干部原则，坚持事业为上、选贤任能，突出政治标准、敢担当善作为，切实把好干部标准落到实处，在海南自由贸易港建设实

践中认识好干部、培养好干部、用好好干部，加强优秀年轻干部储备和使用。建立“不忘初心、牢记使命”的制度，巩固拓展主题教育成果，确保初心和使命在党员、干部内心深处铸牢、在思想深处扎根。推行公务员聘任制和分类管理改革，拓宽社会优秀人才进入党政干部队伍渠道。强化干部教育培训，推动干部双向挂职常态化，鼓励干部到基层一线、困难艰苦地区历练，稳妥有序开展公务员境外培训，增强“八种本领”，提高斗争能力，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格。完善干部综合考核和激励体系，鼓励干部创新实干。坚持“三个区分开来”，建立健全容错纠错机制，为担当者担当，让履职者尽责，让能干的上位、不能干的让位、乱干的被问责。

**二十五、牢固树立正确政绩观，多做打基础利长远的工作。**坚持人民至上，把为民造福作为最重要的政绩，把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中。坚持办好民生实事，完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，始终做到紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢根植人民，强化决策执行、评估、监督，突出海南自由贸易港建设“全岛全域”这个最大特点，**尽力而为、量力而行，久久为功、补齐短板、打牢基础。**着眼长效、立足规范，围绕动议、规划、审批、建设等方面建立健全相关机制，堵塞制度漏洞，从源头上防止“政绩工程”“面子工程”“形象工程”。改进考核方法手段，完善体现新发展理念和正确政绩观要求的干部考核体系，把民生改善、社会治理、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，推动各级干部以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，保持既急不得也慢不得的战略定力，一张蓝图干到底，确保经得起实践、人民、历史的检验。

**二十六、深入开展“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动，充分调动方方面面的积极性。**组织引导各行各业和广大群众立足各自领域、各自岗位实际，从自己做起、从现在做起、从点滴做起，围绕“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活动方案确定的十个方面内容，积极投身海南自由贸易港建设。发挥社会主义协商民主重要作用，加强统一战线工作，继续争取各民主党派中央、全国工商联支持海南自由贸易港建设，推动合作事项落地。广泛团结联系港澳台同胞和华人华侨在内的全体中华儿女，凝聚起齐心建设海南自由贸易港的磅礴力量。

**二十七、发扬特区精神和椰树精神，以优良作风推动政策落地落细落具体。**继续大力弘扬“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神和“扎根守土、

**坚韧不拔、无私奉献”的椰树精神**，以“一天当三天用”的干劲，全力推进海南自由贸易港建设各项工作。严格执行海南省高标准高质量发展指标体系，实施市县高质量发展综合考核。推动督查、考核、评估、激励和容错等抓落实的制度集成创新。全力配合中央和国家有关部门的指导推动、细化相关政策措施、制定出台实施方案等;全力保障国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、海关总署等部门派出干部的实地指导工作;全力支持国务院发展研究中心组织的全过程评估。省委每月召开会议，听取工作进展情况汇报，解决工作推进过程中的实际问题，避免政策放空。对海南自由贸易港建设中遇到的新情况新问题，积极与中央和国家有关部门沟通解决。

**二十八、坚持正风肃纪反腐，着力织牢廉政风险防护网。**严格落实全面从严治党的主体责任和监督责任，严格执行中央八项规定精神及省委省政府实施细则，大力纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，切实为基层减负。运用监督执纪“四种形态”，重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。加强思想道德和党纪国法教育，开展警示教育，探索实施党政干部“廉洁保证金”制度，强化党员、干部廉洁从政意识。坚持和完善监督体系，强化对权力运行的制约和监督，加强对习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件和《总体方案》落实情况的监督检查，强化对各级领导班子特别是“一把手”的监督，构建亲清政商关系。实现纪律监督全覆盖、监察监督全覆盖、派驻监督全覆盖、巡视巡察监督全覆盖，实现对公共工程和土地出让项目跟踪监督的分级抓、全覆盖。构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，营造风清气正的政治生态。

**二十九、坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实抓好党中央决策部署的学习宣传贯彻。**在全省迅速掀起学习宣传贯彻《总体方案》的热潮，把《总体方案》作为各级党委(党组)理论学习中心组学习的重要内容，作为干部教育培训的必修课，扎实做好全员轮训、系统培训工作，教育引导党员、干部把学习领会《总体方案》与学深悟透习近平总书记“4·13”重要讲话以及对海南系列重要指示批示精神结合起来，与学深悟透中央12号文件结合起来。运用融媒体等手段开展全方位、多层次、广覆盖的宣传，做好宣传推介、开展集中宣讲，鼓励引导全球智库开展海南自由贸易港专题研究，进行深度解读，推动学懂弄通做实。

**三十、坚持和加强党的全面领导，确保海南自由贸易港建设正确方向。**坚

持重大改革事项由党中央决定、整体工作进度由党中央把握、政策实施情况及时向党中央报告，把党的领导贯穿海南自由贸易港建设各领域各方面各环节，决不允许危害国家安全，决不允许在意识形态领域破坏社会主义制度，决不允许通过货物贸易走私，决不允许搞“黄赌毒”，决不允许破坏海南良好的生态环境，决不允许在海南自由贸易港建设过程中产生腐败和不廉洁的行为。省委要切实发挥总揽全局、协调各方的作用，履行好主体责任，主动配合指导海南推进自由贸易港建设工作小组开展工作。坚持五级书记抓海南自由贸易港建设，以党的政治建设为统领，以提升组织力为重点，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，全面提高党的建设质量，为海南自由贸易港建设提供坚强政治保障。

全省各级党组织和广大党员、干部要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，解放思想，创新实干，为高质量高标准建设海南自由贸易港而努力奋斗！

## 名词解释

1. **六稳**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. **六保**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. **三个大考**：统筹常态化疫情防控和经济社会发展、全面建成小康社会、海南自由贸易港建设。

4. **链上海南**：赋能海南自由贸易试验区、自由贸易港建设，以构筑安全可信数字治理和监管服务体系为主要目标的国际化开放数字城市服务与运营平台。

5. **首店经济**：一个区域利用特有的资源优势，吸引国内外品牌在区域首次开设门店，使品牌价值与区域资源实现最优耦合，由此对该区域经济发展产生积极影响的一种经济形态。

6. **新老“国九条”**：2019年9月，国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局、国家药监局联合印发《关于支持建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区的实施方案》，赋予乐城先行区新的特殊政策，可称之为新“国九条”。2013年2月，国务院发布《关于同意设立海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区的批复》，同意在先行区先行先试九条政策措施，可称之为老“国九条”。

7. **五基地一区**：国家冬季瓜菜生产基地、天然橡胶基地、南繁育制种基地、

热带水果和花卉基地、水产养殖与海洋捕捞基地和无规定动物疫病区。

8. **一枚印章管审批**：在政务中心的基础上，组建行政审批局，把本级部分或全部行政审批事项，统一划入行政审批局，由行政审批局依法履行审批职责，审批通过后加盖“XX行政审批局”的印章，不再盖原行业主管部门的审批印章，最大限度方便群众办事。

9. **一网通办**：依托一体化在线政务服务平台，通过线上线下相结合，为办事群众和企业提供统一信息发布、统一接件受理、统一进度查询、统一出件管理、统一评价反馈全流程服务。

10. **国际贸易“单一窗口”**：由某一主导机构集中管理，使相应政府部门或机构能够根据各自用途接收或存取相关资料，对其监管进行协调，使贸易和运输相关各方在单一登记点递交满足全部进口、出口和转口相关监管规定的标准资料和单证。如果为电子信息，则只能一次性地提交各项数据。

11. **国际投资“单一窗口”**：参照国际贸易“单一窗口”，建立线上线下融合、跨部门联合办理、覆盖投资事中事后全流程的“单窗通办”服务体系，线上通过海招网“一网通办”、线下通过政务服务中心一个窗口受理。

12. **三大主导产业**：旅游业、现代服务业和高新技术产业。

13. **五大平台**：航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地。

14. **十个重点领域**：种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域。

15. **“六个试行”极简审批**：试行“规划代立项”、“区域评估评审取代单个项目评估评审”、“准入清单”和“项目技术评估”制度、“承诺公示制”、“联合验收”机制、加强事中事后监管，试行“项目退出”机制。

16. **“证照分离”改革**：将企业经营所需要的营业执照和能分离的许可类证相分离，减少企业领取营业执照后的行政审批事项、简化审批手续。

17. **一带一路**：“一带”指丝绸之路经济带；“一路”指海上丝绸之路。

18. **一抗三保**：抗疫情、保畅销、保生产、保增收。

19. **乡村振兴工作队“十抓十好”**：抓基层组织建设，实现班子队伍好；抓精准脱贫攻坚，实现小康建设好；抓“百镇千村”建设，实现美丽乡村好；抓“三清两改一建”，实现人居环境好；抓乡村特色项目，实现产业发展好；抓精神文明

建设，实现村民风貌好；抓党建引领治理，实现共治格局好；抓农村“五网”建设，实现基础设施好；抓村级集体经济，实现资产增值好；抓致富产业发展，实现农民增收好。

20. **三清两改一建**：清理农村生活垃圾、清理农村生活污水、清理畜禽粪污及农业生产废弃物，改造农村厕所、改造村庄道路，建立农村人居环境整治长效机制。

21. **“一核两委一会”乡村治理机制**：“一核”指村党组织发挥领导核心作用；“两委”指村民委员会和村务监督委员会，是自治组织和监督组织；“一会”指村务协商会，是村民协调议事组织。

22. **一市(县)两校一园一院**：“十三五”期间，每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园及医院各1所。

23. **气化海南**：建设覆盖全省的天然气管网。

24. **五大文明创建活动**：文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。

25. **八种本领**：学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

26. **三个区分开来**：把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

27. **监督执纪“四种形态”**：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。